



关于印发亳州市农村危房改造脱贫攻坚 三年行动实施方案的通知

亳建村〔2019〕19号

各县、区住建局：

根据省住房城乡建设厅省财政厅《安徽省农村危房改造脱贫攻坚三年行动实施方案》，按照我市“两摘帽，两提升”的脱贫攻坚精神和4类重点对象（建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭）“应改尽改”的原则，经研究决定出台《亳州市农村危房改造脱贫攻坚三年行动实施方案》，现印发给你们，请结合实际认真抓好落实。

附件：建房备案书

亳州市住房和城乡建设局

亳州市财政局

2019年3月15日



亳州市农村危房改造脱贫攻坚 三年行动实施方案

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实党的十九大关于打赢脱贫攻坚战总体部署,根据《中共安徽省委、安徽省人民政府关于坚决打赢脱贫攻坚战的决定》要求,完成建档立卡贫困户等4类重点对象农村危房改造任务,实现中央确定的脱贫攻坚“两不愁、三保障”总体目标中“住房有保障”的目标,制定本方案。

一、总体要求

(一) 指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚决贯彻落实中央、安徽省委省政府、市委市政府脱贫攻坚部署和要求,坚持精准扶贫精准脱贫基本方略,坚持现行扶贫标准,聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体,全力推进建档立卡贫困户等重点对象农村危房改造,确保到2020年如期实现贫困户“住房安全有保障”的目标,切实提高贫困人口的获得感和幸福感。



（二）基本原则

坚持主体责任。落实市负总责、县（区）乡（镇）抓落实的工作机制，坚持以地方为主体、一级抓一级、层层抓落实。

坚持精准管理。坚持全过程精准管理，落实补助对象认定、危房改造信息公示公开、危房鉴定、补助资金拨付、施工检查与竣工验收、农户档案管理等各环节政策要求，做到扶贫对象精准、措施精准、档案信息齐全。

坚持现行标准。坚持脱贫攻坚尽力而行、量力而为的原则，既不降低现行农村危房改造质量安全基本要求，也不擅自拔高建设标准，引导农户建设既符合经济条件又满足使用需求的房屋。

保持政策延续性。坚持帮助住房最危险、经济最贫困农户解决最基本的安全住房原则，继续执行实践证明行之有效的政策措施和管理办法，保持政策的连续性和稳定性。

调动农民积极性。发挥政府主导作用，引导符合政策支持条件的贫困危房户应改尽改。支持扶贫与扶志扶智相结合，充分发挥农户资金投入和组织建设的主体作用，尊重农户意愿，激发其积极性，鼓励投工投劳和互帮互助。

（三）目标任务

全力推进建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员和贫困残疾人家庭等4类重点对象（以下简称4类重点对象）危



房改造,确保 2019 年基本完成 4 类重点对象存量危房改造任务,2020 年底前全面解决贫困户住房不安全问题。

二、重点任务

(一) 规范补助对象认定程序

严格执行先确认身份信息,后鉴定危房等级的工作程序。各县区住建局根据扶贫部门认定的建档立卡贫困户、民政部门认定的低保户和农村分散供养特困人员、残联会同扶贫或民政部门认定的贫困残疾人家庭农户名单开展危房鉴定工作。危房鉴定必须依据《农村危险房屋鉴定技术导则(试行)》(建村函〔2009〕69号)和省住建厅《关于做好建档立卡贫困户等 4 类重点对象居住房屋危险性评定工作的通知》(建村函〔2018〕3019 号)确定的鉴定项目进行,危房危险等级分为 A、B、C、D 级。县区住建局结合本地实际执行危房鉴定程序,必须开展房屋危险性逐户鉴定,将居住在 C 级和 D 级危房的 4 类重点对象列为农村危房改造对象。要按照优先帮助住房最危险、经济最贫困农户解决最基本安全住房的要求,坚持公开、公平、公正、透明的原则,坚持“户申请、村评议、乡镇审核、县级审批”,加强鉴定、资金拨付、档案管理,规范危房改造对象的审核,完善审批资料的归档,强化监管责任的落实。

(二) 建立危房改造台账并实施精准管理



农村危房改造户要严格落实“一户一档”要求，批准一户、建档一户，逐户建立档案，农户的纸质档案应包括档案目录表、农户申请、危房鉴定、乡（镇）审核、公示、县级审批、危房改造协议（合同）、竣工验收表等材料。实行一村一汇总、一镇（乡）一台账的管理制度，在建立并保存纸质档案的基础上，及时将档案信息录入农村住房信息系统形成电子台账，将危房存量到户台账按要求逐级汇总上报。改造一户、销档一户。危房改造完成后，县区住建局应及时将工程实施、补助资金发放、竣工验收等材料存入农户档案，相关信息录入农村危房改造农户档案管理信息系统后完成销档。要加强农村住房信息系统的动态管理，未录入农村住房信息系统中的危房，不能列为农村危房改造的补助对象。

（三）坚持农村危房改造基本安全要求

各县（区）要依据省住建厅《转发住房城乡建设部办公厅关于印发农村危房改造基本安全技术导则的通知》（建村函〔2018〕949号），严格建设标准，明晰危房改造安全底线标准，确保改造后房屋质量安全。新建农房要科学规划选址，不得在坑塘、河沟等不安全地段地带选址建房，体现特色风貌，突出乡村特色，保护生态环境，加强传统村落和传统民居保护，传承建筑风貌。同时，结合农村危房改造，从历史挖掘、从当地选材、与人居环境改善相协调，倡导建设具有地域乡村特色的绿色农房。既要防



止盲目提高建设标准，也要防止降低安全要求，禁止仅对墙体进行粉刷、装饰等与提升住房安全性无关的改造行为。

（四）明确危房改造建设标准

坚持既保障居住安全又不盲目吊高胃口的建设标准，引导农户尽力而行、量力而为，避免因盲目攀比加重农户经济负担。各县区、乡镇要严格执行市住建局下发的《农村危房改造基本建设与验收标准》（亳建村〔2017〕40号）和《农村危房改造帮扶措施审核及相关要求》（亳建村〔2018〕28号）等建设标准和危房改造户型，监管好危房改造的建设。指导建设农村危房改造建筑面积原则上1至3人控制在40-60平米以内，且1人户不低于20平米、2人户不低于30平米、3人户不低于40平米；3人以上户人均建筑面积不超过18平米。针对家庭成员较多且60平方不能充分满足住房要求的贫困户，危房改造面积要经县扶贫局、住建局、乡镇政府按照住建部农村危房改造建设标准共同确认建设面积，先审批后实施。C类危房维修加固、D类危房拆除重建，维修加固的重点应是消除安全隐患、适度改善使用功能。要积极推广低造价农房，不能只建房屋壳子，还要保障改厕、改厨、通风、保温等基本居住功能，满足人畜分离等基本居住卫生条件，不断提高改造后农房的适应性。要合理制定设计方案，为将来扩建预留接口，满足农户基本使用和未来扩建需求。要强化兜底政



策落实，对于自筹资金和投工投料能力极弱的特困户，县区政府要切实采取措施，兜底解决特困户住房安全问题。鼓励通过统建农村集体公租房及幸福大院、修缮加固现有闲置公房、置换或长期租赁村内闲置农房等方式，解决贫困户住房安全问题。

（五）建立完善危房改造信息公示制度

市、县、乡镇三级联动，对农村危房改造进行政策解读，让广大农民群众充分了解危房改造政策。按照《安徽省农村危房改造信息公开实施方案》和《关于严格落实危房改造村评议公示制度的通知》（亳建村〔2018〕99号）要求，村评议后，将评议结果和审批结果在村务公开栏或显著位置公示，公示期不少于五个工作日；乡镇要安排专人入户审核，并征求民政、残联、扶贫等部门意见。通过信息公开，接受群众监督，切实保障群众的知情权、参与权和监督权。加大政策宣传力度，按照市住建局下发的《关于进一步加强农村危房改造政策宣传的通知》（亳建村〔2018〕98号），制作并免费发放农村危房改造政策明白卡，利用信息化等手段充分发挥群众监督作用。

（六）加强补助资金使用管理和监督检查

严格执行省财政厅《关于进一步加强农村危房改造补助资金使用管理的通知》（财建〔2016〕97号）和市住建局《关于进一步拓宽危房改造问题举报渠道的通知》（亳建村〔2018〕97号），



规范农村危房改造补助资金管理和使用，及时足额将补助资金支付到农户“一卡通”账户，严禁截留、挤占、挪用或变相使用。加强农户补助资金兑现情况监督检查，坚决查处冒领、克扣、拖欠补助资金和向享受补助农户索要“回扣”、“手续费”等行为。健全资金监管机制，加强对补助资金使用管理情况的检查力度，及时发现和纠正套取骗取、重复申领补助资金等有关问题。

三、加强工作管理

（一）加强质量安全检查和竣工验收

危房改造竣工后，应及时组织验收。验收工作由县（区）级农村危房改造主管部门牵头组织，相关部门、乡镇、村等有关人员参加，验收重点包括工程完成情况、工程质量情况、是否符合年初计划及旧房拆除等。农村危房改造采用自建方式的，农户和施工队对房屋质量负主体责任。县（区）级住房和城乡建设局要做好质量安全基本知识宣传，加强农村危房改造过程中的指导。开展施工现场巡查与指导监督，发现存在问题的及时提出整改意见，指导和督促施工人员开展关键环节现场质量检查并做好检查记录。对于农户自建的，要将危房改造质量安全要点告知农户。对加固改造的房屋，应有技术人员对加固方案、加固材料、施工方案及施工操作队伍进行把关审查，确保加固施工过程安全以及加固后的房屋达到安全标准。危房改造工程竣工后，县区住建局



要指导建设方按照相关要求竣工验收并提交《建房备案书》（见附件），明确达到基本安全要求。

（二）强化农户档案信息管理

建立信息管理制度，将每一户危房改造对象的家庭情况、房屋改造等录入信息系统，按房屋改造时间节点，上传改造前、改造中、改造后 3 张农房照片，及时掌握工作进展，有效监督政策执行。加强对农村危房改造信息系统、农房纸质档案、入户调查情况三者一致性的核实和完善，确保信息的准确性。各县、区要加强对已录入农户档案信息真实性和准确性的审核与抽验，发现问题及时整改。县区住建局是农村危房改造农户档案制作的责任主体，指导乡镇严格执行农村危房改造农户档案管理制度，在完善纸质档案的基础上将相关信息录入农村危房改造农户档案管理信息系统，不断提高数据质量。

（三）持续深入开展作风建设问题专项治理

各县区住建局要会同相关部门按照省住建厅《转发住房城乡建设部关于进一步加大农村危房改造领域工作作风建设问题专项治理工作力度的通知》（建村函〔2018〕2363 号）要求，重点围绕贪污挪用农村危房改造补助资金、群众强烈反感、对象认定不准、资金管理不规范以及危房改造质量不达标 5 方面问题，持续推进农村危房改造领域作风问题专项治理，积极配合审计、纪



检、监察等部门开展专项检查。对于基层政府造假套取挪用农村危房改造资金、村干部索要好处费等问题，要及时向纪检监察部门移交问题线索。加大警示教育宣传力度，定期通报有关问题及处理结果。

（四）严格脱贫退出标准和程序

建档立卡贫困户退出时，应满足有安全住房要求：选址安全、地基坚实；基础牢靠，结构稳定，强度满足要求；抗震构造措施安全、符合规定；围护结构和非结构构件与主体结构连接牢固；建筑材料质量合格。县区住建局负责组织建设方开展房屋安全性评定，建设方提交的建房备案书作为住房安全性认定的基本依据。对于危房户自愿通过其他方式解决住房安全问题且无改造意愿的，在履行确认程序后可不再将其危房纳入改造范围，但必须提醒农户主动拆除或不再使用危房。

四、强化实施保障

（一）加强组织领导和部门合作

要加强对农村危房改造工作的领导，建立健全协调机制，明确部门分工，密切配合。各县区住建局要在当地政府领导下，会同财政、扶贫、残联、民政、地震等有关部门，共同推进农村危房改造工作。加强工作统筹调度，严格执行工程进度月报制度，于每月底前将当月农村危房改造进度报市住建局。



（二）加强财政资金保障

各县、区要落实农村危房改造责任，做好经费保障工作。执行建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等 4 类重点对象，重建房屋的户均补助 2.5 万元，修缮加固的户均补助 0.6 万元的标准。

（三）强化全过程预算绩效管理和督查激励

各县、区要依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《住房和城乡建设部国家发展改革委财政部关于印发〈农村危房改造绩效评价办法（试行）〉的通知》（建村〔2013〕196 号）、《住房和城乡建设部财政部关于印发农村危房改造激励措施实施办法（试行）的通知》（建村〔2016〕289 号）、《安徽省农村危房改造民生工程绩效评价办法》（建村〔2017〕273 号）有关要求，全面实施农村危房改造项目全过程绩效管理，开展绩效运行监控和自评。加大绩效评价和督查激励结果的正向激励作用，促进农村危房改造任务完成和政策要求落实。

（四）加强信息收集和宣传力度

各县、区住建局要加大农村危房改造工作信息收集报送力度，定期上报建设成效、经验做法、存在问题和工作建议等信息。对审计、纪检监察等部门发现以及各新闻媒体报道的农村危房改造问题，要及时调查处理并报告相关情况。要通过多种方式，积



极宣传农村危房改造政策，认真听取群众意见建议，及时研究和解决群众反映的困难和问题。要充分利用报刊、广播、电视等新闻媒体和网络新媒体，广泛宣传农村危房改造工作成效以及各地好的经验做法，营造积极的舆论氛围。

（五）开展回头看工作

本实施方案为 2018-2020 年，各县区住建局对 2018 年农村危房改造开展“回头看”工作，确保 2018 年实施的农村危房改造“对象精准、建设规范、质量达标、补助合规”，全面深化危房改造成果。对 2018 年农村危房改造开展“回头看”工作，每月 25 号形成抽查报告，报市住建局备案。