

亳州市住房和城乡建设局 亳州市公共资源交易监督管理局 文件

亳建管〔2023〕44号

关于全市建筑市场突出问题专项整治 工作开展情况的通报

各县（区）住建局、公管局，谯城区政府采购中心，市高新区项目建设局，亳芜园区规划建设局，各相关单位：

为严厉打击建筑市场违法发包、转包、挂靠、违法分包等违法违规行爲，有效净化市场环境，维护建筑市场各方主体合法权益，市住建局、市公管局下发了《关于建筑市场突出问题专项整治行动工作的通知》（亳建管〔2023〕30号）文件，在全市范围内组织开展为期3个月建筑市场突出问题专项整治。整治结束后，市住建局、市公管局对各县区工作开展情况进行专项检查，现将有关情况通报如下：

一、基本情况

本次检查采取“双随机一公开”的方式，随机检查了 17 个在建项目，发现存在违法违规问题项目 5 个，下发检查记录 18 份、下发执法建议书 4 份。各县区共检查项目 134 个，其中：高新区检查项目 23 个、亳芜园区检查项目 21 个、谯城区检查项目 12 个、利辛县检查项目 12 个、涡阳县检查项目 18 个、蒙城县检查项目 31 个；发现存在违法违规问题项目 9 个（详见附件 1）。

二、存在的主要问题

（一）建设主管部门责任压实不到位。一是部分县区建设主管部门检查项目较少。亳芜园区、蒙城县能够按照通知要求对辖区内建筑工程项目实施全覆盖检查，谯城区、高新区、利辛县、涡阳县未按照要求对辖区内建筑工程项目实施全覆盖检查，并且谯城区、利辛县检查项目较少，项目覆盖率分别为 40%、55%。二是部分县区建设主管部门处罚力度不足。谯城区立案移交处罚案例 2 个，涡阳县立案移交处罚案例 2 个，蒙城县立案移交处罚案例 5 个，其余县区未进行立案移交处罚。三是部分县区建设主管部门思想重视程度不够。各县区建设主管部门上报的整治情况工作总结均未体现对典型案例进行曝光，均未在本部门网站设立专项整治行动专栏。

（二）建设单位首要责任落实不到位。建设单位存在肢解发包行为项目 2 个。如：涡阳县优优城南一期项目建设单位涡阳县佳源房地产开发有限公司将外墙保温专业工程肢解发包等等（详见附件 2）。

（三）监理单位监管落实不到位。项目总监理工程师未按合同约定到岗履职，不履行管理职责项目数 5 个，如亳芜园区张恒春精品中成药及健康产品研发生产项目监理单位安徽精业工程项目管理有限公司总监理工程师张栋未按合同约定到岗履职，不履行管理职责。监理单位项目管理机构任命人员不能提供社保证明，涉嫌允许他人以本单位名义承揽监理业务项目数 2 个，如谯城区亳州市西部城区污水处理厂及管网建设工程项目监理单位江苏华盛工程咨询股份有限公司项目管理机构任命人员不能提供社保证明，涉嫌允许他人以本单位名义承揽监理业务。（详见附件 2）

（四）施工单位主体责任落实不到位。施工单位和分包单位任命文件人员不能提供本单位社保证明，涉嫌存在允许其他单位或个人以本单位名义承揽业务项目数 1 个；部分专业分包单位项目经理超执业范围或在不同单位注册行为项目数 3 个，无资质承揽工程行为项目数 1 个，无资格执业行为项目数 1 个。（详见附件 2）

三、处理意见

（一）星河万里项目，建设单位亳州恒盈房地产开发有限公司直接将人防防护工程发包给安徽博森人防设备有限公司，违反了《中华人民共和国建筑法》第二十四条之规定，涉嫌肢解发包；向谯城区住建局下发执法建议书，由谯城区住建局依法予以调查处理。

（二）铂丽东方樾项目，防水专业分包单位河南东方天地防水防腐工程有限公司芜湖分公司任命的项目经理肖小宝无相应资格

证书，违反了《注册建造师管理规定》第三条第二项之规定，涉嫌无资格执业；向蒙城县住建局下发执法建议书，由蒙城县住建局依法予以调查处理。

（三）宝城晴岚绿苑项目，脚手架专业分包单位安徽昀阳建设工程有限公司任命的项目经理钟维武注册在安徽富帮建设工程有限公司，注册号：皖 2342124769，且不能提供安徽昀阳缴纳的社保证明，违反了《建设工程质量管理条例》第二十五条第二项之规定，涉嫌允许其他单位或个人以本单位的名义承揽工程；向利辛县住建局下发执法建议书，由利辛县住建局依法予以调查处理。

（四）名邦幸福里Ⅱ期项目，外墙保温专业分包单位安徽省天硕环保工程有限公司任命的经理钟小燕为二级建造师，不满足项目规模需求；桩基工程专业分包单位安徽省中砥基础工程有限公司任命的经理严翔为二级建造师，不满足项目规模需求；违反了《注册建造师管理规定》第二十六条第八款之规定，涉嫌存在超执业范围执业。向涡阳县住建局下发执法建议书，由涡阳县住建局依法予以调查处理。

（五）柴家沟还原小区 B 区项目分包单位正坤建业建设科技有限公司未成立项目组织机构；高新区宝龙住宅 11#地块项目钢筋、脚手架劳务分包单位亳州市昊志建筑劳务有限公司任命文件未任命项目负责人；名邦幸福里Ⅱ期项目劳务分包单位安徽愚汉建筑劳务有限公司未成立项目组织机构，脚手架专业分包单位阜阳市山谦

钢管租赁有限公司现场负责人刘晴晴未提供相应资格证书且未成立项目组织机构；涡阳县城东物流园项目外墙保温专业分包单位安徽泽煜建筑装饰工程有限公司、降水井专业分包单位安徽玉松建筑工程有限公司、边坡支护专业分包单位安徽宇固建筑工程有限公司资质资格未报审且未成立项目组织机构，劳务分包单位涡阳县恒泰水利建设工程有限公司未成立项目组织机构；宝城晴岚绿苑项目劳务分包单位蒙城正厦建筑劳务有限公司未成立项目组织机构；对上述分包单位未成立项目组织机构问题给予通报。

（六）对柴家沟还原小区 B 区项目监理单位贵州三维工程建设监理咨询有限公司，高新区宝龙住宅 11#地块项目监理单位安徽省建科建设监理有限公司，名邦幸福里 II 期项目监理单位合肥市瑞元建设项目管理有限公司，涡阳县城东物流园项目监理单位上海三维工程建设咨询有限公司，宝城晴岚绿苑项目监理单位安徽宇华建设项目管理有限公司未对进场施工的分包单位资质资格进行审核审批或未认真审核把关的给予通报。

四、下一步工作要求

（一）提高站位，增强打击违法违规行为责任感。各县区建设主管部门要强化责任担当，进一步加强组织领导，健全工作协调机制，明确部门分工和协调联动，提升监管能力，形成高效有力的工作机制。

（二）强化监管，推动违法违规治理常态化。加大对各县区建

设主管部门的指导力度，引导各县区建设主管部门创新监管手段，利用亳州市“满薪满意”平台，开展线上市场行为检查，加强建筑市场违法违规源头治理。结合《亳州市进一步规范房屋建筑和市政工程施工分包管理若干措施的通知》要求，常态化开展建筑市场巡查和执法，持续遏制建筑市场违法行为多发、高发的势头。

（三）抓好落实，确保整改任务落到实处。各县区要结合此次专项整治行动治理检查出的问题，深入查找本县区存在的短板和不足，深入剖析问题根源，逐一梳理，严肃整改。同时，对下发问题清单和执法建议书后整改拖延或者不到位的县区，市住建局将适时进行约谈。

附件：1.各县区建筑市场行为专项整治检查情况汇总表

2.建筑市场行为专项整治涉嫌违法违规行为情况汇总表

亳州市住房和城乡建设局



亳州市公共资源交易监督管理局



2023年11月21日

（市住建局联系人：汤隙鸿，联系电话：0558-5518856）

（市公管局联系人：侯 祥，联系电话：0558-5991087）

附件 1:

各县区建筑市场行为专项整治检查情况汇总表

市(县、区)	市场行为检查和处罚情况					
	在建项目总数	检查项目个数	项目覆盖率 (%)	违法发包、转包、分包、挂靠等违法行为项目数	违法行为立案件数	移交执法局件数
市本级	/	17	/	5	5	1
市高新区	29	23	79	0	0	0
亳芜园区	21	21	100	0	0	0
谯城区	30	12	40	2	2	2
利辛县	22	12	55	0	0	0
涡阳县	22	18	82	2	2	2
蒙城县	31	31	100	5	5	4
亳州市	155	134	86	14	14	9

附件 2:

建筑市场行为专项整治涉嫌违法违规行为情况汇总表

序号	项目名称	县区	违法行为	违法事实	处理处罚情况
1	星河万里项目	濉城区	建设单位肢解发包	建设单位亳州恒盈房地产开发有限公司直接将人防防护工程发包给安徽博森人防设备有限公司，违反了《中华人民共和国建筑法》第二十四条之规定，涉嫌肢解发包。	向濉城区住建局下发执法建议书
2	涡阳县优优城南一期项目	涡阳县	建设单位肢解发包	建设单位涡阳县佳源房地产开发有限公司将外墙保温专业工程肢解发包，违反了《建设工程质量管理条例》第七条之规定	涡阳县住建局已经做卷，并移交涡阳县城管执法局处理
3	亳州市西部城区污水处理厂及管网建设工程项目	谯城区	总监理工程师不履行管理职责；监理单位涉嫌允许他人以本单位名义承揽监理业务	监理单位江苏华盛工程咨询股份有限公司，总监理工程师汪渊明长期未到岗履职，违反了《注册监理工程师管理规定》第二十六条第二项之规定；监理单位管理机构任命人员不能提供社保证明，涉嫌允许他人以本单位名义承揽监理业务，违反了《建设工程质量管理条例》第三十四条第二款之规定	谯城区住建局已经做卷，并移交谯城区城管执法局处理
4	蒙城瑞沅紫御府项目	蒙城县	总监理工程师不履行管理职责	监理单位浙江蟠龙工程管理有限公司总监理工程师赵永飞未到岗履职，不履行管理职责，违反了《注册监理工程师管理规定》第二十六条第二项之规定	蒙城县住建局已经做卷，并移交蒙城县城管执法局处理
5	建投中和府项目	蒙城县	总监理工程师不履行管理职责	监理单位江苏建科工程咨询有限公司总监理工程师陆开锋未按合同约定到岗履职，不履行管理职责，违反了《注册监理工程师管理规定》第二十六条第二项之规定	蒙城县住建局已经做卷，并移交蒙城县城管执法局处理

序号	项目名称	县区	违法行为	违法事实	处理处罚情况
6	城投逍遙里项目	蒙城县	总监理工程师不履行管理职责	监理单位恒实建设管理股份有限公司总监理工程师黎莉未按合同约定到岗履职，不履行管理职责，违反了《注册监理工程师管理规定》第二十六条第二项之规定	蒙城县住建局正在做卷，与城管局对接
7	张恒春精品中成药及健康产品研发生产项目	亳园区	总监理工程师不履行管理职责	监理单位安徽精业工程项目管理有限公司总监理工程师张栋 2023 年 8 月、9 月份在亳州市满薪满意服务平台上无考勤记录，未按合同约定到岗履职，不履行管理职责，违反了《注册监理工程师管理规定》第二十六条第二项之规定	向亳园区规划建设局下发执法建议书
8	金达融府项目	谯城区	监理单位涉嫌允许他人以本单位名义承揽监理业务	监理单位安徽和昊项目管理有限公司项目管理机构任命人员不能提供社保证明，涉嫌允许他人以本单位名义承揽监理业务，违反了《建设工程质量管理条例》第三十四条第二款之规定	谯城区住建局已经做卷，并移交谯城区城管执法局处理
9	宝城晴岚绿苑项目	利辛县	施工单位涉嫌允许其他单位或个人以本单位的名义承揽工程	脚手架专业分包单位安徽昀阳建设工程有限公司任命的项目经理钟维武注册在安徽富邦建设工程有限公司，注册号：皖 2342124769，且不能提供安徽昀阳缴纳的社保证明，违反了《建设工程质量管理条例》第二十五条第二项之规定，涉嫌允许其他单位或个人以本单位的名义承揽工程。	向利辛县住建局下发执法建议书
10	城投濮水庄园项目	蒙城县	专业分包单位项目经理超执业范围执业	外墙保温及真石漆工程专业分包单位安徽金八建设工程有限公司项目经理许林芝超出执业范围从事执业活动，违反了《注册建造师管理规定》第二十六条第（八）项之规定	蒙城县住建局已经做卷，并移交蒙城县城管执法局处理

序号	项目名称	县区	违法行为	违法事实	处理处罚情况
11	齐山路安置小区一期项目	蒙城县	专业分包单位项目经理超执业范围执业	防水工程专业分包单位江苏欧西盾防水工程有限公司项目经理胡静超出执业范围从事执业活动，违反了《注册建造师管理规定》第二十六条第（八）项之规定	蒙城县住建局已经做卷，并移交蒙城县城管执法局处理
12	涡阳县名邦幸福里Ⅱ期项目	涡阳县	专业分包单位项目经理超执业范围执业	外墙保温专业分包单位安徽省天硕环保工程有限公司任命的项目经理钟小燕为二级建造师，不满足项目规模需求，桩基工程专业分包单位安徽省中砥基础工程有限公司任命的项目经理严翔为二级建造师，不满足项目规模需求，违反了《注册建造师管理规定》第二十六条第八款之规定，涉嫌存在超执业范围执业。	涡阳县住建局已经做卷，并移交涡阳县城管执法局处理
13	铂丽东方樾项目	蒙城县	专业分包单位项目经理无资格执业	防水专业分包单位河南东方天地防水防腐工程有限公司芜湖分公司任命的项目经理肖小宝无相应资格证书，违反了《注册建造师管理规定》第三条第二项之规定，涉嫌无资格执业。	向蒙城县住建局下发执法建议书
14	涡阳县优优城南一期项目	涡阳县	专业分包单位无资格承揽工程	专业分包单位亳州市建垚建筑工程有限公司无专业承包资质承揽外墙保温专业工程，违反了《建设工程质量管理条例》第二十五条之规定	涡阳县住建局已经做卷，并移交涡阳县城管执法局处理