



关于印发《亳州市住房城乡建设系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》的通知

各县区住房和城乡建设局，亳州高新区项目建设局，亳芜现代产业园区、谯城经开区规划建设局，机关各科室、局属各单位，各有关单位：

现将《亳州市住房城乡建设系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

亳州市住房和城乡建设局

2024年3月4日



亳州市住房城乡建设系统安全生产治本攻坚 三年行动方案（2024-2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神和党中央、国务院决策部署，全面落实省委、省政府和市委、市政府工作要求，坚持人民至上、生命至上，进一步夯实住房城乡建设领域安全生产基础，坚决防范遏制重特大生产安全事故，依据《亳州市安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）》《安徽省住房城乡建设系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026 年）》要求，结合我市实际，特制定本方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，全市住房城乡建设系统和各方责任主体统筹发展和安全的理念进一步强化，企业主要负责人“六项任务”落实有力，安全生产责任体系进一步健全，消减重大安全风险、消除重大事故隐患的积极性、主动性显著增强；全市住房城乡建设领域从业人员安全素质显著增强，安全生产信息化、智能化管控能力有效提升，安全普遍建立排查整治重大事故隐患责任体



系，风险隐患排查整改质量得到切实提高，发现问题和解决问题的意愿和能力得到切实提升，生产治理体系和治理能力现代化水平不断提高，重大事故隐患动态清零，本质安全水平进一步提升；全市住房城乡建设领域安全生产形势持续稳定向好。

二、主要任务

（一）持续推进房屋市政工程施工安全管理。严格按照重大事故隐患判定标准，突出建筑起重机械、基坑工程、模板工程及支撑体系、脚手架工程等危大工程，以及高处作业、有限空间作业等高风险作业环节，加强施工现场需要焊接、切割、烘烤或加热等动火和用电作业的安全监管，“逐项目、逐设备、逐楼栋”精准排查各类重大隐患。紧盯企业主要负责人落实“六项任务”，开展精准执法，建立完善房屋市政工程重大事故隐患数据库，健全安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防机制。压实企业主体责任，持续督促建筑施工领域安全生产管理人员履行法定职责，严格落实“施工安全日志”制度，实行专职安全生产管理人员佩戴安全生产检查记录仪上岗，规范关键岗位人员的履职行为。坚持“两场联动”，健全施工企业资质和安全生产许可条件动态核查和预警机制，对不能满足资质和安全生产许可条件的企业重点监管。对不能满足资质标准条件的建筑业企业资质项，依法责令相关企业进行整改，企业在整改期间，依法限制其申请建



筑企业资质的升级、增项和以不满足条件的资质承揽新的工程。对不再符合安全生产条件的施工企业予以暂扣或吊销安全生产许可证。持续规范建筑市场秩序，严厉打击出借资质、转包、违法分包等违法行为。全面实行建筑施工安全领域电子证照制度。加大监管执法力度，综合运用“四不两直”、明查暗访、随机抽查、交叉互检等方式聚焦重点环节开展精准执法。对发生事故的企业，按照事故处理“四不放过”原则，坚持严管重罚，充分利用联合惩戒、约谈、通报、挂牌督办、上限处罚、“一案双罚”等手段，倒逼企业主体责任落实。加强建筑施工扬尘治理，切实降低对空气环境质量的影响。加快推广涉及施工安全的智能建造技术产品，辅助和替代“危、繁、脏、重”的人工作业。加强教育培训，提升基层监管人员、参建单位主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员、特种作业人员安全素养，切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。

（二）不断强化城乡房屋建筑安全管理。积极探索房屋体检、房屋养老金、房屋保险制度，加快构建房屋安全管理长效机制。指导各县区落实《全国自建房安全专项整治工作方案》，2025年底前完成自建房安全专项整治，坚决做到“人不进危房、危房不进入”“经营不带险、带险不经营”。指导各地加强自建房安全常态排查，发现隐患第一时间告知房屋产权人和使用人，督促



其主动采取解危措施。指导各地加快推进城市危旧房改造，对照已摸排出的城市危旧房底数，科学编制五年改造规划和年度改造计划，因地制宜采取拆除新建、改建（扩建、翻建）、原址重建、抗震加固等多种方式，精准改造城市建成区范围内国有土地上C、D级危险住房，以及国有企事业单位破产改制、“三供一业”分离移交等遗留的非成套住房。指导各县区持续推进群租房安全专项整治工作，聚焦改变房屋主体及承重结构、堵塞占用消防通道和安全出口、飞线充电等，建立“街道排查、县区核查、市级督查”及“月督查、季通报、年总结”工作机制，压紧压实属地责任，确保不发生群死群伤事故。进一步完善农房定期体检制度，加强日常监测。建立“农户自查、乡镇排查、县级巡查”的常态化工作机制，及时发现安全隐患，引导产权人、使用人采取拆除、重建、维修加固等工程措施，彻底消除安全隐患。持续推进农村危房改造和农房抗震改造，确保农村低收入群体等重点对象住房安全有保障。

（三）加强建设工程消防设计审查验收管理。完善建设工程消防设计审查验收制度，规范消防设计审查验收行为。开展消防设计审查验收业务培训，有效提升基层消防设计审查验收业务能力水平。抓好消防设计审查验收审批事项全面纳入工程建设审批系统工作落实，在火灾危险性小的一般项目中推行告知承诺制，



全面提升服务效能。开展消防设计审查验收监督检查，会同有关部门打击使用假冒伪劣建筑防火材料、设施设备行为，规范市场秩序。加强在建项目消防安全监管，消除安全隐患，确保不发生群死群伤事故。开展“消防审验专家行”活动，指导各项目查找隐患，解决消防设计审查验收难题。

（四）加强大跨度建（构）筑物安全管理。聚焦全市范围内存在大跨度钢结构的既有建筑，协调相关单位重点排查学校、医院、体育馆、商场、大型游乐场、酒店（宾馆）、农贸市场、厂房等易造成群死群伤及建成时间较长的建筑，建立沟通协调机制，动态调整大跨度建（构）筑物安全整治台帐，实现重大事故隐患动态清零。

（五）增强全民安全素质。全面推进“案例教育法”，加强全民安全生产宣传教育，持续开展自建房、群租房消防案例“敲门行动”，聚焦“人人讲安全，个个会应急”这个主题和目标，持续开展安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动，将安全教育纳入国民教育体系，引导公众践行安全的生产生活方式，运用“案例教育法”推动安全宣传进工地、进农村、进社区等。落实“谁执法谁普法”普法责任制，深入开展安全生产法治宣传教育。组织相关人员观看全生产警示片，定期讲解安全生产知识、介绍安全生产典型经验做法、曝光存在的突出问题，强化



典型事故教训吸取。充分发挥安全文化在企业安全生产中的引领、警示、教育和规范作用，营造“人人讲安全、人人会安全”的浓厚安全文化建设氛围，提升全民安全生产和科学应急意识，真正实现以文化促安全，以安全促发展，抓好安全标准化体系的建设，打造本质安全型企业，进一步提升全社会整体安全水平，实现安全发展、和谐发展。

（六）提高应急救援能力。加强预案管理和应急队伍建设，结合市自然灾害应急能力提升工程，组建本领域救援队伍，加强重点救援队伍装备的配备，建立完善安全生产应急救援联动机制。统筹辖区内在建项目安全生产应急救援队伍建设。督促各方责任主体落实安全生产主体责任，制定完善应急预案、加强应急演练，依法建设企业应急救援队伍。进一步强化对企业应急预案和应急演练工作的管理，进一步推进预案体系的图表化、程序化、手册化、卡片化，不断提高应急预案的可操作性。

（七）提升本质安全水平。加强安全监督机构和人员队伍建设，鼓励通过政府购买第三方服务等方式强化监督力量支撑。督促企业单位加大安全生产资金投入力度，严格执行《企业安全生产费用提取和使用管理办法》，保障企业安全资金投入，在企业绩效考核中把安全投入作为重要考核内容，严防低价中标影响企业正常安全投入。加快推进建筑产业工人队伍建设，抓好农民工



培训基地建设，将安全生产教育列入培训内容。围绕工程质量安全等内容，加强住房城乡建设系统干部学习培训，不断提高住房城乡建设领域干部队伍安全生产能力和水平。

三、进度安排

从2024年3月至2026年12月，分四个阶段进行。

（一）动员部署阶段（2024年3月至4月）。编制印发本领域安全生产治本攻坚三年行动实施方案(2024—2026年)，部署启动全面开展治本攻坚三年行动。各县区住房城乡建设主管部门结合实际制定本地实施方案，对开展治本攻坚三年行动作出具体安排，3月15日将实施方案报送至市住房城乡建设局。

（二）专项治理阶段（2024年5月至2025年12月）。各县区住房城乡建设主管部门按照实施方案，对本辖区在建项目、自建房、群租房等关键环节安全风险隐患进行全面深入细致排查治理，建立完善重大事故隐患数据库，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，确保治本攻坚三年行动取得实效。

（三）巩固提升阶段（2026年1月至2026年9月）。动态更新重大事故隐患数据库，针对重点难点问题，通过现场会、观摩推广标杆企业经验做法等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全公共安全隐患排查和安全预防控



制体系。

（四）总结评估阶段（2026年10月至12月）。深入分析安全生产共性问题和突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在政策措施、制度机制层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。结合经验做法，形成一批制度成果，在全市住建领域推广。

四、保障措施

（一）强化组织领导。各县区住房城乡建设主管部门要建立完善工作机制，压实工作责任，结合本地实际制定治本攻坚行动方案，明确治本攻坚责任分工和工作目标，主要负责同志要强化领导、亲力亲为，及时动员部署，定期听取进展情况汇报；分管负责同志要具体推动、狠抓落实，及时研究分管领域安全生产突出问题，经常性开展督导调研，建立完善信息汇总、动态研判、晾晒通报、督导检查等机制，确保治本攻坚三年行动取得实效。

（二）加强安全投入。各县区住房城乡建设主管部门要督促各方责任主体强化安全生产相关工作投入，合理安排重大事故隐患排查整治等相关经费，切实做好安全生产治本攻坚各项任务措施的支撑保障。组织各施工项目聚焦安全生产重点难点问题加强统筹规划、落实整治资金，一张蓝图绘到底，以久久为功的劲头



持续推进“人防、技防、工程防、管理防”等治本之策，不断提升本质安全水平。

（三）加强督导检查。市住房和城乡建设局统筹推进我市治本攻坚三年行动，每季度对县区开展一次督导检查。督导检查延伸到风险最突出、基础最薄弱的基层单位，对工作推进不力、重大事故隐患整治不力的县区将采取约谈、通报、曝光等方式严格问责问效。

（四）压实各方责任。紧盯建设单位落实严格执行法定程序和发包制度、保证合理工期和造价、推行施工过程结算、全面履行质量管理职责、严格工程竣工验收等 5 项责任；紧盯施工单位项目经理落实建立健全并落实本项目全员安全生产责任制、加强安全生产标准化建设，组织制定并实施本项目安全生产规章制度和操作规程，组织制定并实施本项目安全生产教育和培训计划，保证本项目安全生产投入的有效实施，组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制、督促检查本项目安全生产工作、及时消除生产安全事故隐患，组织制定并实施项目的生产安全事故应急救援预案，及时如实报告生产安全事故等 7 项责任；紧盯施工单位专职安全生产管理人员落实组织或者参与拟订本项目安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案，组织或者参与本项目安全生产教育和培训、如实记录安



全生产教育和培训情况，组织开展危险源辨识和评估、督促落实本项目重大危险源的安全管理措施，组织或者参与本项目应急救援演练，检查本项目的安全生产状况、及时排查生产安全事故隐患、提出改进安全生产管理的建议，制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为，督促落实本项目安全生产整改措施等 7 项责任；紧盯监理单位落实将安全生产管理内容纳入监理规划和监理细则，审查总、分包施工企业资质、安全生产许可证、三类人员及特种作业人员取得安全生产考核合格证书和操作资格证书，审核总、分包施工企业工程项目安全生产保障体系、安全生产责任制、各项规章制度和安全生产管理机构建立及人员配备情况，审核施工企业工程项目应急救援和安全防护、文明施工措施费用使用计划情况，检查施工单位施工机械和整体提升脚手架、模板等自升式架设设施、安全防护用具、各种设施的安全许可验收记录并由监理工程师签收备案，审查施工组织设计中的安全技术措施或专项施工方案是否符合工程建设强制性标准情况，定期巡视检查危险性较大分部分项工程施工作业，督促施工单位进行安全自查工作、并对施工现场安全生产情况进行巡视检查等 8 项责任。

（五）加强宣传引导。各县区住房城乡建设主管部门要加大安全生产宣传力度，充分利用报刊、广播、电视、新媒体等多种



形式，多层面、多渠道、全方位宣传治本攻坚三年行动的进展和成效，总结推广治本攻坚三年行动过程中的先进做法与典型经验，曝光典型案例。建立安全生产举报渠道和奖励机制，落实奖励资金、鼓励匿名举报，充分发动从业人员和社会群众举报或报告生产经营单位存在的重大事故隐患，开展人人都是“吹哨人”活动，营造全行业、全社会参与安全生产的良好氛围。

各县区住房城乡建设主管部门于每年 12 月 31 日前将本行业、领域的治本攻坚行动总结报送至市住房城乡建设局（邮箱：bjwjgk@163.com）